

Raadsprogramma 2014-2018

A Binnenstad

Hoofdpijnen van de Raad

1. Er is een groot gevoel van urgentie om de binnenstad te revitaliseren, de leegstand aan te pakken, de verblijfsduur in de stad te verlengen, de bevolkingsdichtheid te vergroten en de aantrekkelijkheid te verhogen. De binnenstad moet compact (concentratie van winkels) en levendig zijn. De binnenstad van Almelo moet het kloppende hart van de stad zijn waarbij het onderscheidende karakter van de binnenstad van Almelo wordt benadrukt. Om de binnenstad aantrekkelijker te maken moeten er diverse functies aan de binnenstad worden gekoppeld zoals wonen, werken, cultuur, sport en recreatie. Daarnaast moet er aandacht zijn voor de mogelijkheden van het cultureel erfgoed en de monumentale panden in de binnenstad. In de binnenstad wordt de creatieve stad Almelo zichtbaar.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
1. Herontwikkeling oude Stad-huis	Het karakter van de plannen voor de herontwikkeling en de (financiële) gevolgen lopen sterk uiteen. Daarom wil de raad de haalbaarheid van de plannen en financiële gevolgen naast elkaar gepresenteerd krijgen. Uitgangspunten zijn: tempo en geen gemeentelijke bijdrage. Tijdens een beeldvormende bijeenkomst krijgt de raad zicht op de (on)wenselijkheden van de planvorming waarna de raad zich tijdens een oordeelsvormende en besluitvormende raad uitspreekt over de plannen van de ontwikkelaars.	Voor 1 juli 2014 een integrale afweging maken waarbij alle varianten en (financiële) gevolgen in beeld worden gebracht.
2. Evaluatie Parkeerbeleid	Het parkeerbeleid wordt in het najaar van 2014 geëvalueerd inclusief het financieel overzicht van de totale huidige baten en lasten van alle parkeerkosten. Bij de evaluatie moet ook worden meegenomen (het beoogde effect van) gratis parkeren in de binnenstad. De evaluatie, het financieel overzicht en het beoogde effect van gratis parkeren in de binnenstad zijn de basis voor een mogelijke heroverweging.	Oktober 2014
3. Motie Leegstand	18 juni 2013 nam de Raad de motie inzake Leegstand Binnenstad aan. Het college is in gesprek met een externe partij die mogelijkheden en kansen in beeld brengt op basis van individuele medewerking van pandbezitters.	Medio 2014

Nadere verkenning

1. Financiering van de binnenstad, de functie van het stadscentrum en de mensen die de binnenstad maken. Hoeveel financiële middelen moeten beschikbaar komen voor de ontwikkeling van de binnenstad en waarin moet de gemeente investeren? Daarbij valt te

denken aan: ondersteunen van ondernemers, herverkaveling, gevelaanpak bestaande gebouwen.

2. In beeld brengen van de financiële consequenties van de Waterboulevard, realisatie van de aanleg van de Havenkom, bevaarbaar water (breedte en diepte) en prioriteit van beweegbare bruggen in het licht van het financieel beslag en de subsidie van de Provincie Overijssel.
3. Nadere bespreking van de wenselijkheid van een pilot gratis parkeren in de binnenstad op zaterdag en zondag in de aanloop naar de evaluatie van het Parkeerbeleid.

B Werk en Economie

Hoofdpijnen van de Raad

1. Het motto van de gemeente Almelo is werk, werk en nog eens werk. De gemeente ondersteunt initiatieven die betaalde werkgelegenheid creëren voor met name jongeren, (langdurige) werklozen en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
2. Ondernemers krijgen de ruimte om innovatief en creatief te ondernemen. Daarbij bewaakt de gemeente de balans tussen regels en ruimte / vrijheid en controle. De gemeente stimuleert maatschappelijk verantwoord ondernemen (sociaal ondernemerschap).
3. De gemeente Almelo heeft oog voor de gevolgen van de kredietcrisis voor regionale ondernemers. Bij het verlenen van opdrachten betreft de gemeente zoveel mogelijk ook regionale ondernemers.
4. Almelo blijft een aantrekkelijke vestigingsplaats voor nieuwe bedrijven en de gevestigde bedrijven worden gekoesterd. Twente is één economisch gebied. Samenwerking binnen Netwerkstad Twente is onder meer van belang vanuit het oogpunt van de innovatieve maakindustrie, HTSM en de doorontwikkeling van Almelo als logistiek centrum. Daarbij past een professioneel accountmanagement.
5. Goed onderwijs is een zeer belangrijke pijler voor Almelo om zowel voor de lange als de korte termijn jongeren en ouderen voor te bereiden op het volwaardig participeren in de samenleving en in de aansluiting naar werk. De gemeente zal samen met de onderwijspartners waar nodig knelpunten en kansen benoemen en agenderen. Initiatieven van de onderwijspartners om het onderwijs op alle niveaus nog effectiever te maken en met creatieve manieren verder te ontwikkelen, worden door de gemeente Almelo waar mogelijk gefaciliteerd.

Nadere verkenning

- ~~1. De vraag hoe er meer banen gecreëerd kunnen worden en hoe maatschappelijke stages gestimuleerd kunnen worden maken deel uit van de nadere verkenning.~~
1. De vraag hoe er meer banen gecreëerd kunnen worden.
 2. Nagaan hoe zowel maatschappelijke als MBO stages gestimuleerd kunnen worden.

C Bestuurscultuur en overheidsparticipatie

Hoofdpijnen van de Raad

1. De Almelse Raad onderstreept het belang van de Grondwet en hecht in het bijzonder aan artikel 1: 'Allen die zich in Nederland bevinden, worden in gelijke gevallen gelijk be-

handeld. Discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of op welke grond dan ook, is niet toegestaan.'

2. De stad wordt niet alleen vanuit het gemeentehuis bestuurd. Wij willen samen met de inwoners, de maatschappelijke partners, de ondernemers en winkeliers de stad ontwikkelen en maatschappelijke doelen behalen. De rolkeuze is overheidsparticipatie en dat vraagt om luisterend en dienend publiek leiderschap. De gemeente stimuleert, verbindt en jaagt initiatieven van burgers aan en laat ruimte voor actief burgerschap en ondernemerschap. Het gaat om aansluiten bij datgene wat de samenleving zelf kan en te reageren op datgene wat er aan frictie is: meer samenleving en minder overheid. Eigen verantwoordelijkheid en eigen kracht zijn kernbegrippen.
3. Mensen verwachten transparantie over het beleid en verantwoording van afwegingen, keuzes en resultaten. Dat vraagt om blijvende aandacht voor transparante besluitvorming, communicatie en nieuwe vormen van overheidsparticipatie.
4. Regionale samenwerking is geen doel op zich maar is nodig als middel om de maatschappelijke opgaven van Almelo en Twente aan te kunnen en Twente nationaal en internationaal te positioneren. Regionale samenwerking is nodig op diverse terreinen met als kerndoelen: vermindering kwetsbaarheid, verhoging kwaliteit en verlaging kosten.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
1. Kerntaken-discussie	Niet alleen uit bezuinigingsoogpunt maar ook om de afweging te maken wat de rollen en taken van de gemeente zijn, is de kerntakendiscussie wenselijk. Er moet nauwkeurig worden gekeken wat de samenleving zelf oppikt, waar overheidsparticipatie aan de orde is en welke mensen door de overheid geholpen moeten worden. Daarbij valt ook te denken aan doelgroep specifieke aandacht (eenzame ouderen, huisvesting allochtone senioren, doelgroep organisaties). In maart/april 2014 worden ook burgers gevraagd over de kerntaken van de gemeente mee te denken (internetpeiling/omnibuspanel). De resultaten van dit onderzoek en de feitenkaarten worden gebruikt in de Kadernota 2014.	September 2014
2. Regionale Samenwerking	Als meer wordt besloten en uitgevoerd op regionaal niveau, kan de democratische legitimiteit onder druk komen te staan. In 2014 zal de raad hierover, en over de structuur van Netwerkstad Twente, een besluit moeten nemen. In de discussie hierbij betrekken: lokaal wat lokaal kan, regionaal wat regionaal moet, werken vanuit gelijkwaardigheid en niet vanuit gemeenschappelijke regelingen.	

Nadere verkenning

1. De rol van sportverenigingen en bewoners in de wijken. Concrete voorstellen liggen er over de rol van burgers om zelf in een wijkpanel te bepalen wat er in hun wijk gebeurt (groen, spelen, verlichting, veiligheid), het beheren van wijkgebouwen/buurthuizen, zelfbestuur van organisaties bevorderen, het herstellen van het WijkServicePunt, de rol van de bibliotheek in de wijk en het oplossen van burenruzies door bijvoorbeeld getrainde vrijwilligers en buurtbemiddeling;
2. Dierenwelzijn (van alle dieren) vorm en inhoud geven, onder meer door het op te nemen als onderdeel van een portefeuille;
3. Evalueren van de huidige burgerparticipatie, vernieuwing van democratische participatie, bijvoorbeeld door een jongerenraad, **seniorenraad**, een geloot burgerpanel, aanjagen burgerinitiatieven en referenda.

D Financiën en grondbeleid

Hoofdpijnen van de Raad

1. Het is noodzakelijk de komende jaren te bezuinigen/saneren om ook meerjarig een sluitende begroting te presenteren waarbij gestuurd wordt op visie. Extra aandacht verdienen het grondbedrijf, de gevolgen van de Rijkskortingen op de Decentralisaties en structurele versterking van het weerstandsvermogen. Incidentele en structurele meevallers worden toegevoegd aan de algemene reserve.
2. Om inzicht te krijgen in de mogelijkheid voor het creëren van financiële ruimte, dient er een meerjarig investeringsplan te komen. De raad benadrukt bij de verdere invulling van de bezuinigingen en investeringen (hoeveel en hoe) de noodzaak daarbij de inwoners en maatschappelijke organisaties van Almelo te betrekken en hierbij samen te kijken naar nieuwe oplossingen. Daarbij geldt: minder overheid, minder kosten.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
1. Sociaal Deelfonds	Het Rijk heeft bepaald dat er een Sociaal Deelfonds komt voor de drie decentralisaties. Gemeenten zijn verplicht dit Deelfonds separaat te administreren en monitoren. Gedurende de periode van drie jaar ('15, '16 en '17) kan de kwalitatieve en kwantitatieve ontwikkeling van het sociale domein goed worden gevolgd. Het sociaal deelfonds gaat meelopen in de reguliere periodieke onderhoudssystematiek van het gemeentefonds waarvan de uitkomst jaarlijks bestuurlijk wordt besproken, zodat eventuele problemen tijdig kunnen worden geadresseerd.	Wordt verwerkt in de reguliere documenten in de P&C Cyclus
2. Ratio Weerstandsvermogen	Voor de toekomst is het van belang om een bestuurlijk afweging te maken tussen 'sparen' en de effecten van extra bezuinigingen per domein. De meicirculaire 2014 biedt een eerste indicatie in de budgetten voor de decentralisaties en	Kadernota, najaar 2014

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
	het Verdeelmodel Gemeentefonds. Een gezond financieel beleid vraagt ook om buffers in het Weerstandsvermogen om tegenvallers op te kunnen vangen. De vraag is welke ratio voor het Weerstandsvermogen daarbij reëel is.	
3. Transitie Noordflank	Het onderzoek naar het Dorpslandgoed 't Loogoed wordt dit jaar afgerond. Uitgangspunt is dat op de Noordflank geen megastallen komen maar een (andere) duurzame ontwikkeling tegemoet wordt gezien (amendement Transitie Noordflank 11-2-2014).	Eind 2014
4. Subsidiebeleid	Verbeteringen m.b.t. subsidiebeleid en controle op de uitgaven van de aan organisaties verstrekte subsidies (Rekenkamerrapport).	In de reguliere P&C cyclus

Nadere verkenning

1. Nu geldt het uitgangspunt dat overschrijdingen op het budget in principe binnen het programma worden opgevangen. Nadere bespreking van dit punt is gewenst. Als gespreksondewerpen zijn genoemd: geen bezuinigingen in de samenleving, oormerken van middelen, kosten en opbrengsten per deelterrein registreren, maatschappelijke organisaties onder 1 dak;
2. Extra dividend en/of opbrengsten van verbonden partijen worden aangewend voor verbetering van de schuldpositie van de gemeente;
3. Het afboeken van grond heeft gevolgen voor de hoogte van het bezuinigingsbedrag. Daarom moet worden gekeken naar de mogelijkheden van getemporeerd afboeken van aangekochte gronden zoals Waterrijk en Leemslagen en alternatieve oplossingen in het licht van het afblazen van het Provinciale Grondfonds;
4. Mogelijkheid van een particulier initiatief voor een dierenasiel en eventueel een dierenartsenpraktijk op de Noordflank voor huisdieren en vee.

E Zorg, vangnet en ondersteuning

Hoofdpijnen van de Raad

1. In de participatiesamenleving gaan wij uit van zelfredzaamheid en zorg voor een ander. ~~Mantelzorgers en vrijwilligers verdienen erkenning en biedt de gemeente ondersteuning.~~ Mantelzorgers en vrijwilligers verdienen erkenning en de gemeente biedt hun ondersteuning.
2. Uitgangspunt is preventie, welzijn en vraaggerichte zorg dicht bij mensen in de buurt. Maatwerk betekent dat gekeken wordt naar de mens, de thuissituatie en de sociale omgeving.
3. Het is de taak van de overheid om diegenen te beschermen die buiten de boot van de maatschappelijke initiatieven vallen. De gemeente is verantwoordelijk voor een vangnet dat aan minimumeisen voldoet.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
1. Transitie sociaal domein, systeeminnovatie	In een uitgebreid voorbereidingstraject is voorzien, daarbij blijven de doelstellingen van de door de raad vastgestelde Sociale Agenda 2020 overeind met als uitgangspunt sociale stijging en het beste uit mensen halen. Het betrekken van inwoners, betrokkenen, geïnteresseerden, maatschappelijk organisaties en deskundigen, maakt deel uit van dit traject.	Voor zomerreces 2014 besluitvorming over beleid.
2. Verordeningen en beleidsregels decentralisaties	Diverse verordeningen ter uitvoering van beleid moeten uiterlijk voor 1-1-2015 zijn vastgesteld.	Uiterlijk 2-12-2014.

Nadere verkenning

- Omdat de gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden in het sociale domein toenemen en meer dan de helft van de gemeentelijke middelen voor het sociale domein worden ingezet, kan - voor een evenwichtige verdeling binnen het college - overwogen worden om deze taken te verdelen over twee wethouders.
- PGB's zijn een groot goed in het licht van keuzevrijheid. ~~maar pakken in de praktijk vaak duurder uit dan de zorg in natura. Deze discussie maakt deel uit van de besprekingen over de decentralisaties.~~ Bij de besprekingen over de decentralisaties wordt hier nader naar gekeken.
- Blijvende aandacht voor armoedebelief, met name gericht op kinderen.

F Vrije tijd, sport en cultuur

Hoofdpijnen van de Raad

- Breedtesport moet ook financieel bereikbaar zijn voor alle jeugdige inwoners van Almelo.
- De gemeente moet blijven investeren in sport, kunst en cultuur. Sport, kunst en cultuur bevorderen de sociale cohesie en maken de stad aantrekkelijker.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
1. Herinrichting Sportpark Ossen-koppelerhoek	Er komt een plan van aanpak voor de herinrichting van het Sportpark Ossen-koppelerhoek, in samenwerking met de sportverenigingen.	Uiterlijk juli 2014

Nadere verkenning

- Niet verder bezuinigen op de basisvoorzieningen voor sport, kunst en cultuur:
 - Heroverwegen tweede bezuinigingsronde op sport € 500.000,00;
 - Opnieuw nadenken over behoud buitenbad, inclusief bespreking van het concept zwembad;

- Verbreding van cultuuraanbod en het stimuleren van particulier initiatief, ook in het kader van regionale samenwerking en samenwerking over de grens (Eu-regio, MONT).
- 2. Toekomstbestendige bibliotheek en bibliotheekfunctie in de wijken.
- 3. Huisvesting honkbalclub. ~~betrekken in herinrichting Sportpark Ossenkoppelerhoek.~~

G Duurzaamheid

Hoofdpijnen van de Raad

1. De gemeente investeert in duurzaamheid (ook in particuliere initiatieven) en geeft zelf het goede voorbeeld.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
Duurzaamheidsplan	Evaluatie en actualisatie Duurzaamheidsplan 2013-2016	Medio 2016

Nadere verkenning

1. In beeld brengen van de consequenties van het door de raad vastgestelde afvalbeleid inclusief financiële gevolgen en gevolgen voor de Milieuparken. Afhankelijk van de uitkomsten moet nagegaan worden of heroverweging gewenst is.
2. Te verkennen op welke wijze invulling gegeven kan worden aan Landelijke en Europese Doelstellingen op het gebied van CO2 reductie¹ en duurzame energieopwekking².

H Openbare ruimte en Veiligheid

Hoofdpijnen van de Raad

1. Zorg voor de openbare ruimte en een adequaat beheer hiervan is een gemeentelijke verantwoordelijkheid met waar mogelijk een participerende burger. Ook bij de zorg voor de openbare ruimte geldt: meer samenleving en minder overheid. Inwoners krijgen zelf meer inspraak met bijbehorende verantwoordelijkheid/budget.
2. De uitkomsten van het onderzoek naar de onderhoudstoestand van de civieltechnische kunstwerken en infrastructuur moet zijn weerslag vinden in herziening van het meerjaren investerings- en onderhoudsplan. Uitgangspunt is: "werk met werk maken".
3. Het Integrale Veiligheidsbeleid is op 4 maart 2014 door de raad vastgesteld en volstaat voor de raadsperiode 2014-2018, inclusief de financiële kaders die zijn vastgesteld.

Raadsagenda

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
1. Civieltechnische kunstwerken	Rapportage uitkomsten van het onderzoek naar de onderhoudstoestand van civieltechnische kunstwerken (kades, tunnels).	Kadernota, najaar 2014

¹ 20% minder CO2 uitstoot in 2020 ten opzichte van 1990

² 16% energieopwekking via duurzame bronnen in 2023

Onderwerp	Nadere omschrijving	Planning
2. Integraal beheer van de openbare ruimte (IBOR)	In IBOR wordt aan de hand van beeldkwaliteiten aangegeven welk onderhoudsniveau van de openbare ruimte we waar willen. Als onderdeel van IBOR wordt uitgewerkt hoe kan worden omgegaan met bewonersbetrokkenheid.	Derde kwartaal 2014

Nadere verkenning

1. Heroverwegen budgetten voor onderhoud aan infrastructuur en openbaar groen, inclusief areaaluitbreiding, in relatie tot het investeringsprogramma.